

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO

ASPECTOS GERAIS

- = obrigação de reparar os **danos** lesivos a terceiros.
Patrimonial ou moral
- Pode ser:
 - contratual
 - extracontratual
 Não decorre de contrato entre causador do dano e terceiro lesado.

EVOLUÇÃO HISTÓRICA

TEORIA DA IRRESPONSABILIDADE DO ESTADO

- Nos regimes **absolutistas**.
- Ações do rei e seus auxiliares não podem ser **responsabilizadas**.

TEORIA (CIVILISTA) DA RESPONSABILIDADE POR ATOS DE GESTÃO

- O Estado só pode ser responsabilizado por **atos de gestão**.
- Teoria superada: Estado é **uno** (não pelos atos de império)

TEORIA DA CULPA CIVIL – RESPONSABILIDADE SUBJETIVA

- A responsabilidade do Estado **dependia** da comprovação de {dolo ou culpa} na conduta do agente.
- O **particular** tem o **ônus da prova**.

TEORIA DA CULPA ADMINISTRATIVA

- A culpa é do **serviço**, não do agente.
- A responsabilidade do Estado **independe** de comprovação de {dolo ou culpa} na conduta do agente.
- Se aplica em **3 situações**:
 - O serviço não existiu ou não funcionou, quando deveria funcionar;
 - O serviço funcionou mal;
 - O serviço atrasou.
- O **particular** tem o **ônus da prova**.

TEORIA DO RISCO ADMINISTRATIVO

- Fundamenta a responsabilidade objetiva do Estado.
- Deve-se repartir {benefícios e encargos} da atuação estatal. (solidariedade social)
- Requisitos:
 - Dano
 - Conduta administrativa
 - Nexo causal
- O Estado **se exime** se comprovar **culpa exclusiva** do particular + **atenua se culpa concorrente**.

TEORIA DO RISCO INTEGRAL

- **Não** admite cláusulas **excludentes** da responsabilidade do Estado.
- Estado = segurador **universal**.

responsabilidade civil do estado = NO DIREITO BRASILEIRO =



ABRANGÊNCIA

1. Administração Direta
 - + Autarquias
 - + Fundações Públicas de Direito Público
 2. E.P., S.E.M. prestadoras de **serviço público**.
 3. Pessoas privadas que prestam serviço público por delegação.
- Independentemente das atividades econômicas, não!
- Alcança usuários e não usuários (STF)

VIGORA NO BRASIL

- Responsabilidade **objetiva** do Estado, na modalidade **Risco Administrativo** + Teoria da **Culpa Administrativa** no caso de **danos** decorrentes de omissão.
- Permite **direito de regresso**:
= **reaver** do agente o que pagou ao lesado se aquele procedeu com **dolo** ou **culpa**. (Análise subjetiva)

REQUISITOS PARA A DEMONSTRAÇÃO

- Dano:
 - = juridicamente tutelado pelo Estado
 - Deve ser **jurídico**. (Não só econômico)
 - Pode decorrer de uma ação **lícita**.
 - **Material** ou **moral**.
- Conduta administrativa:
 - Por **agente público** agindo **nessa qualidade**.
(sentido amplo)
- Nexo causal:
 - Conduta $\xrightarrow{\text{Nexo causal}}$ Dano

EXCLUDENTES E ATENUANTES

CASO FORTUÍTO OU FORÇA MAIOR

- Eventos **humanos** ou da **natureza** que não se pode **prever** ou **evitar**.
- **Exclui** a responsabilidade **objetiva**, mas **admite** a responsabilidade **subjetiva** no caso de **omissão**.

CULPA EXCLUSIVA DA VÍTIMA

- O ônus da **prova** cabe ao **Estado**.
- A culpa **concorrente** (estado + vítima) só **atenua**.

FATO EXCLUSIVO DO TERCEIRO

- **EX.:** Atos de multidões que causam dano ao patrimônio de terceiro.
- **Exclui** a responsabilidade **objetiva**, mas **admite** a responsabilidade **subjetiva** em caso de **omissão**.

ASPECTOS GERAIS

- É necessário que o **lesado comprove** a omissão do Estado.
- A omissão deve ser **ilícita/ilegal**, ou seja:
 - O serviço não existiu ou não funcionou, quando deveria funcionar;
 - O serviço funcionou mal;
 - O serviço atrasou.
- A responsabilidade será **subjéitiva**.

ESTADO COMO "GARANTE"



- Quando o Estado assume o dever de **guarda** ou **proteção** de **alguém** ou **algo**.
- **Exemplos:**
 - Guarda de presos
 - Cuidado sobre alunos em escolas públicas
- Estado como "garante" → Responsabilidade **objetiva**.
- Aplica-se a teoria do **Risco Administrativo**.
(O Estado pode comprovar que era impossível evitar o dano – Ex.: Força maior)

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO = POR OMISSÃO =

OMISSÃO

- Omissão **específica** (Própria):
 - Quando há uma **determinação jurídica** de realizar a conduta, mas o **Estado se omitiu**.
- Omissão **genérica** (Imprópria)
 - Quando o Estado tem um **dever genérico**.
- **Exemplos:**
 - Atos de multidões
 - Atos de terceiros
 - De fenômenos da natureza (Inclusive força maior)

| OMISSÃO | RESPONSABILIDADE |
|------------------|------------------|
| Própria | Objetiva |
| <u>Imprópria</u> | <u>Subjetiva</u> |

Se a questão não especificar, subentende-se omissão **imprópria**.

Se o **aluno** for **agredido** por outro **aluno**, quando na escola, **ainda que não tenha havido ação estatal**: o Estado terá **responsabilidade objetiva** na modalidade **Risco Administrativo**.

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO = REPARAÇÃO DE DANO =

ASPECTOS GERAIS

- O Estado indenizando o terceiro lesado.


Pode ser:

- De forma amigável
- Ação judicial do terceiro lesado contra a

Administração 🦋 PEGADINHA! Não é contra o agente!

- = Contra a pessoa jurídica de direito público ou de direito privado prestadora de serviço público.

INDENIZAÇÃO PARTICULAR

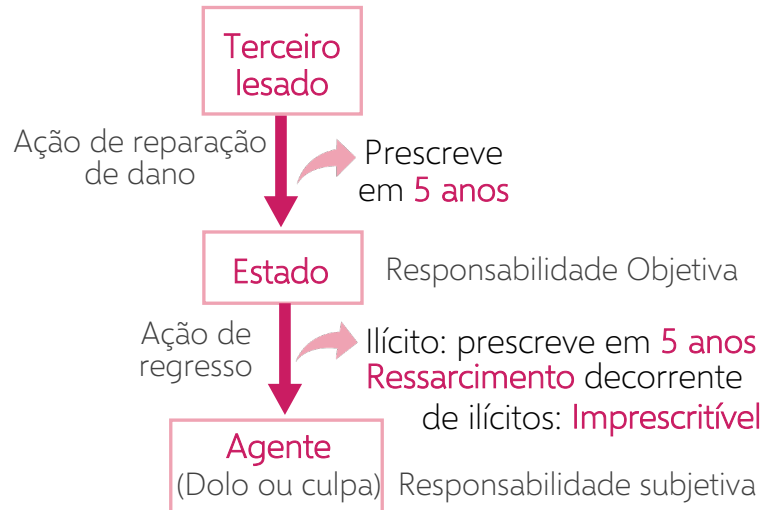
- = Valor efetivamente perdido
- + Gastos para obter o ressarcimento
- + Lucros cessantes
 O que deixou de ganhar em consequência direta ao ato lesivo causado pelo agente.

AGENTE PÚBLICO

- O agente público só responde { administrativa e civilmente
 perante a pessoa jurídica a cujo quadro funcional pertencer.
- O particular não pode mover a ação de indenização diretamente contra o agente público.

ASPECTOS GERAIS

- = Ação da **administração** contra o **agente** causador do dano.



PRESSUPOSTOS

1. Administração ter sido **condenada** a indenizar a vítima pelo dano.
2. Tenha havido **dolo** ou **culpa** por parte do agente responsável.

As ações de **ressarcimento** ao erário movidas **pelo Estado** contra agentes (servidores ou não) que tenham praticado ilícitos dos quais decorram **prejuízos** aos cofres públicos são **imprescritíveis** (mas o ilícito, não)

responsabilidade CIVIL DO ESTADO

= REGRESSO =



OBSERVAÇÕES IMPORTANTES

- É uma ação de **natureza cível**:
Transmite-se aos **sucessores** do agente (no limite do valor do patrimônio transferido)
- Pode ser ajuizada mesmo **depois** de **rompido o vínculo** do agente com a administração.
- **Jurisprudência**: A **denúnciação da lide**, pela Administração e seus agentes, é **cabível**, mas o magistrado deve analisar se o ingresso do terceiro **não prejudicará** a economia e celeridade processual.

POR ATO JURISDICIONAL

- Em regra, o Estado **não** responde.
- **CF/88**: é direito individual a **indenização**

para o condenado { Por **erro judiciário** ou
Que ficar **preso além** do
tempo de sentença

= Responsabilidade **objetiva**
(independe de dolo ou culpa)

Só se aplica à esfera **penal**.

- **STF**: **não** se aplica à prisão { preventiva ou
temporária
determinada em **regular** processo criminal pelo
fato de o réu ter sido absolvido.
(salvo se houver erro judiciário)

- **Se** o magistrado, por **dolo** ou **fraude**,
{ causar prejuízos à parte ou a terceiros ou
recusar, retardar,..., providências.

o Estado terá responsabilidade **objetiva**.

→ Cabe ação de regresso contra o juiz.

RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO

= ATOS NÃO ADMINISTRATIVOS =

POR ATO LEGISLATIVO

- Em regra, o Estado **não** responde.
- **Hipóteses** em que o Estado pode ser responsabilizado:
 - Edição de lei **inconstitucional**
 - Deve ser declarada inconstitucional pelo órgão competente (controle concentrado)
 - O dano deve decorrer da inconstitucionalidade
 - Edição de leis de **efeitos concretos**
 - Equiparam-se a atos administrativos.
 - **Omissão** legislativa
 - Quando a CF/88 delimita um prazo para a edição da norma.