

REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =



REFORMA ADMINISTRATIVA DA DÉCADA DE 1930

- Estado Novo = regime autoritário implantado por Getúlio Vargas
- Buscou uma **racionalização** burocrático-administrativa
- **Medidas** mais marcantes:
 - Meritocracia
 - Controle de Processos
 - Concursos Públicos
- **Tripé:**
 - Administração de Materiais
 - Administração de Pessoal
 - Administração Financeira

DASP (Departamento Administrativo do Setor Público)

= Órgão criado para **auxiliar** o chefe do executivo na do serviço público

Tripé de responsabilidade do DASP

Orientação
 Coordenação
 Fiscalização

- Deposição de Vargas (1945): Tornou-se um órgão meramente **consultivo**.




Com seu enfraquecimento:

- Aumento das velhas práticas de distribuição de empregos públicos por indicação política
- Desorganização das contas públicas

RUMO À ADMINISTRAÇÃO GERENCIAL

REFORMA DE 1967

Decreto-lei 200/67

- Maior descentralização → Administração **Indireta**
 (para obter maior dinamismo operacional)  **IMPORTANTE!**
- **Medidas** mais marcantes:
 - Racionalidade administrativa
 - Melhores planejamento e orçamento
 - Descongestionamento das chefias superiores
 - Reunir competência e informação no processo decisório
 - Sistematização
 - Coordenação
 - Controle

- **Princípios** da administração pública:

- Planejamento
- Coordenação
- Descentralização
- Delegação de competências
- Controle

DÉCADA DE 1970

- Criação da **SEMOR** (Secretaria de Modernização Administrativa)
 - Responsável por integrar o tripé: **planejamento – orçamento – gestão**
 - Incorporou novas técnicas de gestão (Em especial na área de RH e desenvolvimento organizacional)

REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =

REDEMOCRATIZAÇÃO: ADM. PÚBLICA EM 1985

- Houve **retrocesso** na gestão da administração
 - ➔ Nova divisão de cargos públicos por critérios políticos
- Retrocesso burocrático: (CF/88)
 - Retirada da autonomia do poder executivo para **estruturar órgãos** públicos (Passou a ser necessária Lei Instituidora/ Autorizadora)
 - Obrigatoriedade de adoção do **regime jurídico único** pelos servidores civis. (Da união, estados e municípios)
 - **Redução** da flexibilidade da administração **indireta**
- A CF/88 **engessou** a administração pública
(Houve considerável redução do desempenho do setor público)

Premissa Central (⇒) Fortalecer a administração **direta** em detrimento da indireta

GOVERNO COLLOR (1990-1992)

- Em **resposta ao engessamento** trazido pela CF/88
- **Medidas** relevantes: (Mas foi ainda mais desastroso)
 - Redução do **tamanho** da máquina estatal
 - Redução dos **salários** dos servidores públicos
(O governo de Itamar Franco buscou recompor a remuneração dos servidores)
 - Redução do número de **servidores** públicos
- Resultou em:
 - Um **desmonte da capacidade** de atuação do Estado
 - Milhares de **ações judiciais** contra o Estado
(Servidores demitidos "ilegalmente")

REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =



PROJETOS PRINCIPAIS

• PROJETO "AVALIAÇÃO ESTRUTURAL":

- Examinou, de forma global, a estrutura do aparelho do Estado
- Foco em identificar superposições, inadequações de funções e possibilidades de descentralização

• PROJETO "AGÊNCIAS AUTÔNOMAS"

- Visou transformar **autarquias e fundações** públicas executoras de atividades exclusivas do Estado em agências autônomas

• PROJETO "ORGANIZAÇÕES SOCIAIS"

- Atuou no nível de **serviços não exclusivos** do Estado
- Acompanhado por um programa de **publicização** dos serviços (= Transferência do setor estatal ao não estatal)

EMENDA CONSTITUCIONAL Nº 19/ 1998: (Dimensão Institucional-legal)

• Realizou importantes mudanças:

- Inclusão do **princípio da eficiência**
- Previsão dos **contratos de gestão**
(Possibilitam maior autonomia gerencial, orçamentária e financeira)
- Foco em resultados
- Previsão de lei que trate da **participação do usuário** na administração pública (Controle social/ Foco no cidadão)
- Fim** do regime jurídico único dos servidores (Medida derrubada pelo STF)

• Criação de novas possibilidades de **perda do cargo** pelo servidor:

- Avaliação periódica de desempenho
- Possibilidade de exoneração de servidores **não estáveis ou estáveis** (Em casos específicos)

P.D.R.A.E. (Plano Diretor da Reforma do Aparelho do Estado)

ASPECTOS GERAIS

- Início do governo de FHC
- Proposto pelo **Ministério da Administração Federal e Reforma do Estado** (MARE)
- Foco:
 - Reduzir o custo** da máquina estatal
 - Aumentar **eficácia, eficiência e efetividade** das ações públicas (voltadas ao cidadão)

DIMENSÕES

- Dimensão Institucional - Legal**
(Relacionada aos obstáculos de ordem legal para o alcance de uma maior eficiência do aparelho do Estado)
- Dimensão Cultural**
(Mudança cultural necessária para que os princípios da adm. Gerencial fossem aceitos e os patrimonialistas rejeitados)

- Dimensão Gerencial**
(Associadas a práticas administrativas = "como fazer")

SETORES DE ATUAÇÃO ESTATAL IDENTIFICADOS

• Núcleo Estratégico

(Setor que define leis e políticas públicas e toma decisões estratégicas)

• Serviços não exclusivos

(O Estado deve publicar e atuar por organizações não estatais + prestação pelo setor privado)

• Setor de produção de bens e serviços para o mercado

(Atividades econômicas com fins lucrativos que permanecem na estrutura do Estado (quando necessário). O regime deve ser privado.)

• Atividades Exclusivas

(Estado presta atividades típicas (fiscalização, regulamentação e fomento.)

REFORMAS ADMINISTRATIVAS

= NO BRASIL =

GOVERNO LULA: "REVITALIZAÇÃO DO ESTADO" 2003-2010

- Buscou recriar um Estado **forte** e **atuante** na esfera social
 - ➔ Maior **intervenção estatal** na economia
- O "fortalecimento" deu-se mediante a:
 - Contratação de servidores para o poder executivo federal
 - Estruturação de carreiras + melhorias salariais dos servidores (Principalmente das carreiras jurídicas e da alta burocracia)
- **Visava** maior geração de empregos e justiça social
 - Ideais de equidade e dinamismo
- Criação do **plano de gestão pública para um país de todos**

PLANO DE GESTÃO PÚBLICA PARA UM PAÍS DE TODOS

- Objetivos:
 - Reduzir o déficit institucional
 - Ampliar a governança pública
- Princípios:
 - Estado como parte essencial da solução
 - Cidadão como beneficiário principal
 - Plano de gestão pública como uma definição de governo
 - Envolvimento/ mobilização dos servidores
 - Problemas em busca de soluções
 - Pluralismo de instrumentos, ferramentas e metodologias