

Licitações



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

O que é uma Licitação?

- É o meio pelo qual o **poder público** adquire os bens, **obras e serviços** indispensáveis ao cumprimento de suas obrigações.
- Tem como objetivo escolher a **proposta mais vantajosa** no que se refere aos aspectos de preço e qualidade.



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

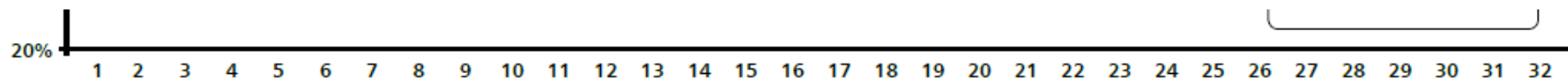
Como obter a proposta mais vantajosa?



XIII SINAOP - SIMPÓSIO NACIONAL DE AUDITORIA DE OBRAS PÚBLICAS -Porto Alegre - RS, 2010

COMPARAÇÃO DE CUSTOS REFERENCIAIS DO DNIT E LICITAÇÕES BEM SUCEDIDAS

Marcos Cavalcanti Lima / Polícia Federal / marcosc@dpf.gov.br



Murilo Reis
[@eng.jmuriloreis](https://www.instagram.com/eng.jmuriloreis)

Habilitação (Art. 40)

1. Habilitação Jurídica
2. Regularidade Fiscal, trabalhista e social
3. Qualificação econômico-financeira
4. **Qualificação Técnica Operacional e Técnico-Profissional**



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Habilitação Técnica

1. Inscrição da empresa no conselho
2. Operacional:
 - a) até 50% do quantitativo que será executado
 - b) sobre itens de maior relevância
 - c) sem limitação ao número de atestados
3. Profissional:
 1. atestado de capacidade técnica registrados no conselho
4. Atestado de visita técnica



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Pré-licitação



1ª Fase



2ª Fase



3ª Fase



Carta-Convite

- Interessados do ramo escolhidos e convidados (mín. 3) pela Administração;
 - Adotado para licitações de obras de até R\$ 330.000,00
 - Prazo de 5 dias úteis.
-
- Obs. Abaixo de R\$ 33.000,00 pode haver dispensa de licitação.



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Tomada de Preços

- Participação: interessados previamente cadastrado
- Prazo mínimo entre a publicação do edital e o recebimento das propostas: 15 dias
- Obras de até R\$ 3.300.000,00



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Concorrência

- Qualquer interessado pode participar;
- Valor da obra: acima de R\$ 3.300.000,00;
- Prazo mínimo entre a publicação do edital e o recebimento das propostas: 30 dias



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Regimes de Execução (Art. 10)

- **Empreitada por Preço Global**
 - Contratação da obra por preço certo e total
 - Projeto Executivo: Definição precisa de serviços e quantitativo e qualitativo as características da obra.
 - **As alterações contratuais por falhas no projeto são limitadas à 10% do valor inicial atualizado do contrato.**
- **Empreitada por Preço Unitário**
 - Paga-se a obra por unidades.
 - Projeto Básico: Não permite definir **com precisão** os quantitativos necessários.



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Regimes de Execução

- **Empreitada por Preço Global**
 - Contratação da obra por preço certo e total
 - Projeto Executivo: Definição precisa de serviços e quantitativo e qualitativo as características da obra.
 - **As alterações contratuais por falhas no projeto são limitadas à 10% do valor inicial atualizado do contrato.**
- **Empreitada por Preço Unitário**
 - Paga-se a obra por unidades.
 - Projeto Básico: Não permite definir **com precisão** os quantitativos necessários.



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Empreitada por Preço Unitário

VANTAGENS	DESVANTAGENS	INDICADA PARA:
<ul style="list-style-type: none">• Pagamento apenas pelos serviços efetivamente executados;• Apresenta menor risco para o construtor, na medida em que ele não assume risco quanto aos quantitativos de serviços (riscos geológicos do construtor são minimizados); e• A obra pode ser licitada com um projeto com grau de detalhamento inferior ao exigido para uma empreitada por preço global ou integral.	<ul style="list-style-type: none">• Exige rigor nas medições dos serviços;• Maior custo da Administração para acompanhamento da obra;• Favorece o jogo de planilha;• Necessidade frequente de aditivos, para inclusão de novos serviços ou alteração dos quantitativos dos serviços contratuais;• O preço final do contrato é incerto, pois é baseado em estimativa de quantitativos que podem variar durante a execução da obra;• Exige que as partes renegociem preços unitários quando ocorrem alterações relevantes dos quantitativos contratados; e• Não incentiva o cumprimento de prazos, pois o contratado recebe por tudo o que fez, mesmo atrasado.	<ul style="list-style-type: none">• Contratação de serviços de gerenciamento e supervisão de obras;• Obras executadas "abaixo da terra" ou que apresentam incertezas intrínsecas nas estimativas de quantitativos, a exemplo de:<ul style="list-style-type: none">- Execução de fundações, serviços de terraplanagem, desmontes de rocha, etc.;- Implantação, pavimentação, duplicação e restauração de rodovias;- Canais, barragens, adutoras, perímetros de irrigação, obras de saneamento;- Infraestrutura urbana;- Obras portuárias, dragagem e derrocamento;- Reforma de edificações;- Poço artesiano.



Murilo R
@eng.jmurilo

Empreitada por Preço Global

VANTAGENS	DESVANTAGENS	INDICADA PARA:
<ul style="list-style-type: none">• Simplicidade nas medições (medições por etapa concluída);• Menor custo para a Administração Pública na fiscalização da obra;• Valor final do contrato é, em princípio, fixo;• Restringe os pleitos do construtor e a assinatura de aditivos;• Dificulta o jogo de planilha; e• Incentiva o cumprimento de prazo, pois o contratado só recebe quando conclui uma etapa.	<ul style="list-style-type: none">• Como o construtor assume os riscos associados aos quantitativos de serviços, o valor global da proposta tende a ser superior, se comparado com o regime de preços unitários;• Tendência de haver maior percentual de riscos e imprevistos no BDI do construtor; e• A licitação e contratação exigem projeto básico com elevado grau de detalhamento dos serviços (art. 47 da Lei nº 8.666/1993).	<ul style="list-style-type: none">• Contratação de estudos e projetos;• Elaboração de pareceres e laudos técnicos;• Obras e serviços executados "acima da terra" que apresentam boa precisão na estimativa de quantitativos, a exemplo de:<ul style="list-style-type: none">- Construção de edificações; e- Linhas de Transmissão.



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Comissão de Licitação

Funções: Julgamento

- Habilitação preliminar,
- Propostas
- Recursos

Composição: 3 membros

- Pelo menos 2 servidores qualificados (efetivos/concursados).

Obs. No caso de obras a comissão será integrada por profissionais legalmente habilitados (Art. 51)



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Desclassificação

1. Propostas que não atendam às exigências do edital
2. Propostas com valor global superior ao limite estabelecido
3. Propostas com preços inexequíveis,
 - a) Custos dos insumos incoerentes com os de mercado
 - b) Coeficientes de produtividade incompatíveis com a execução do objeto



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Exemplo

- Valor da planilha de referência do edital: R\$ 1.000.000,00
- Propostas dos Licitantes:
 - 900.000,00
 - 800.000,00
 - 700.000,00
 - 600.000,00
 - 450.000,00
- Média das Propostas Superiores a 50% = 750.000,00
- Menor dos seguintes valores:
 - 70% de 1.000.000 = 700.000,00
 - 70% de 750.000 = 525.000,00
- Estão desclassificadas as empresas que apresentem valor inferior a 525.000,00



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Início dos Serviços

- ART DE EXECUÇÃO
- LICENÇA DE INSTALAÇÃO
- ORDEM DE SERVIÇO
- Reunião de Partida de Obra



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Boletim de Medição

- Memória de cálculo.
- Acumulado até o mês anterior e medição mensal
- Registro fotográfico
- Assinatura do Fiscal (ART).
- Prazo legal: 30 dias após NF



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

H69 0,0940070471780008%

1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12

C D E F G H J K L M N O P Q

NOME DA EMPRESA

RUA

C.N.P.J.: INSCR. ESTADUAL: ISENTA

FORNECEDOR: ORDEM DE COMPRA RESPONSÁVEL: ENG. DIVONSIR MACIEL

DA EMPRESA

10	BOLETIM DE MEDIÇÃO DE MÃO DE OBRA														
11															
12															
13	DESCRIÇÃO ATIVIDADE	ORDEM DE COMPRA DE SERVIÇOS					ACUMULADO ANTERIOR		MEDIÇÃO PERÍODO		ACUMULADO ATUAL		SALDO DA ORI		
14		QTDE	UNID.	R\$/ UNID.	TOTAL	%	%	R\$	%	QTDE	R\$	%	R\$	%	R
15															
16								0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	0,00%
17	Locação da obra	800,63	m²	2,76	2.206,85	0,0525%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	
18	Andaime fachadeiro	6.244,26	m²	1,60	9.980,69	0,2376%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	
19	Escoramento metálico	8.900,13	m²	0,51	4.499,99	0,1071%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	
20	Elevador de obra (02 unidades) - 02 guincheiros	15,00	mês	8.686,91	130.303,64	3,1018%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	13
21	Execução de bandeirão de proteção	216,00	m	78,26	16.903,15	0,4024%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	1
22	Proteção de fachadas com tela de nylon	5.060,88	m²	2,37	11.994,29	0,2855%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	1
23	Limpeza permanente da obra (01 servente periodo	26,00	mês	2.027,04	52.702,97	1,2546%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	5
24					-	0,0000%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	0,00%	
25	Escavação manual de valas	1.247,84	m²	24,43	30.487,64	0,7257%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	3
26	Reaterro com apiloamento manual	987,42	m²	8,06	7.955,76	0,1894%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	3
27	concreto				-	0,0000%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	0,00%	
28	Concreto C20 a C40, fator A/C 0,55, lançado (bombeado)	367,00	m³	30,00	11.010,00	0,2621%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	1
29	Forma de madeira - reaproveitamento 3x				-	0,0000%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	0,00%	
30	Fabricação dos painéis	1,00	vb	6.767,70	6.767,70	0,1611%	0,00%	0,00	0,00%	-	0,00	0,00%	0,00	100,00%	
MEDICÃO relatório de empreiteiros Protocolo															

Prerrogativas da Administração

- I - modificar unilateralmente o contrato, **respeitados os direitos do contratado;**
- II - rescindir unilateralmente,
- III - fiscalizar a execução;
- IV - **aplicar sanções** motivadas pela inexecução total ou parcial;

§ 4º No caso de supressão de obras, bens ou serviços, se o contratado já houver adquirido os materiais e posto no local dos trabalhos, estes deverão ser pagos pela Administração pelos custos de aquisição regularmente comprovados e monetariamente corrigidos, podendo caber indenização por outros danos eventualmente decorrentes da supressão, desde que regularmente comprovados.



Fiscalização

- O Fiscal **anotará em registro próprio** todas as ocorrências relacionadas com a execução do contrato, determinando o que for necessário à regularização das faltas ou defeitos observados.
- As decisões e providências que ultrapassarem a competência do representante deverão ser solicitadas a seus superiores em tempo hábil para a adoção das medidas convenientes.



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Prorrogação de Prazo

- Os prazos de início de etapas de execução, de conclusão e de entrega admitem prorrogação, **assegurada a manutenção de seu equilíbrio econômico-financeiro**, desde que ocorra algum dos seguintes motivos:
 - I - alteração do projeto ou especificações, pela Administração;
 - II - superveniência de fato excepcional ou imprevisível
 - III - interrupção ou diminuição do ritmo de trabalho por ordem da Administração;
 - IV - aumento das quantidades inicialmente previstas no contrato
 - VI - omissão ou atraso de providências a cargo da Administração, inclusive quanto aos pagamentos previstos



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Reajuste

- Art. 40º O edital conterá...Obrigatoriamente: ***critério de reajuste, que deverá retratar a variação efetiva do custo de produção, admitida a adoção de índices específicos ou setoriais, desde a data prevista para apresentação da proposta, ou do orçamento a que essa proposta se referir, até a data do adimplemento de cada parcela;***
- Lei n. 10.192/01. Art. 2º (...) §1º *É nula de pleno direito qualquer estipulação de reajuste ou correção monetária de periodicidade inferior a um ano.*
- Adoção da data-base de elaboração da planilha orçamentária como marco inicial para efeito de reajustamento (Acórdão 19/2017-Plenário)



Reequilíbrio

Art. 65: Os contratos regidos por esta Lei poderão ser alterados, com as devidas justificativas, nos seguintes casos:

- Restabelecer a relação que as partes pactuaram inicialmente entre os encargos do contratado e a retribuição da administração para a justa remuneração da obra, serviço ou fornecimento, objetivando a manutenção do equilíbrio econômico-financeiro inicial do contrato, na hipótese de sobrevirem fatos imprevisíveis, ou previsíveis porém de conseqüências incalculáveis;



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Rescisão Contratual

- I - o não cumprimento de cláusulas contratuais, especificações, projetos ou prazos;
- II - a subcontratação total ou parcial do seu objeto, não admitidas no edital e no contrato;
- III - o desatendimento das determinações do fiscal
- IV - a supressão, por parte da Administração, de obras, serviços ou compras, acarretando modificação do valor inicial do contrato além do limite
- V - a suspensão de sua execução, por ordem escrita da Administração, por prazo superior a 120 dias,
- VI - o atraso superior a 90 dias dos pagamentos devidos pela Administração
- VII - a não liberação, por parte da Administração, de área, local ou objeto para execução de obra, serviço ou fornecimento,



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Limites de Alteração

O contratado fica obrigado a aceitar os acréscimos ou supressões que se fizerem nas obras até 25% do valor inicial atualizado do contrato, e, no caso particular de reforma de edifício ou de equipamento, até o limite de 50%



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis

Vantagens da ME e da EPP

- Empate fícto ("empate técnico");
 - Após a classificação das propostas temos que verificar se a empresa que estiver em primeiro lugar é uma empresa normal ou microempresa ou empresa de pequeno porte.
 - Se for uma empresa normal, precisamos verificar se a microempresa ou empresa de pequeno porte mais bem classificada está dentro da faixa de empate. Essa faixa é de **10% nas licitações** (§1º do art. 44 da LC 123/06).
- Regularidade fiscal postergada para 5 dias;
- Normas Federais autoaplicáveis em todas as esferas na falta de regulamentação Estadual ou Municipal própria;



Murilo Reis
@eng.jmuriloreis

Condições de Recebimento

- Alterações aprovadas pela fiscalização
- Recebimento provisório: 15 dias
(Transferência da guarda e manutenção)
- Recebimento definitivo: 90 dias após o provisório
- **ATENÇÃO:** Entregar manual do usuário e controles tecnológicos de materiais



Murilo Reis

@eng.jmuriloreis