

ASPECTOS GERAIS

Previsão **constitucional** (CF/88, Art. 37, §4º)

Atos de improbidade adm. **importarão**:
(Sem prejuízo da ação penal)

- **Suspensão** dos direitos políticos
- **Perda** da função pública
- Indisponibilidade dos bens
- Ressarcimento ao erário

Cuidado!  **PEGADINHA!**
Não é "perda/cassação dos direitos políticos"!

RESULTADOS

• Pode resultar na aplicação de **sanção**:

- Civil
- Administrativa
- Penal

São esferas **independentes**

Salvo de houver **negativa de autoria** ou **inexistência da conduta** na **esfera penal ou civil**.

 **NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)

* A **absolvição criminal** em órgão colegiado também impede os trâmites as ação de I.A.

• As sanções podem ser aplicadas { isolada ou cumulativamente

 Mas sanções aplicadas em outras esferas devem ser **compensadas**.

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

 **NOVIDADE!**

(Lei 14.230/21)

- As **condutas tipificadas** nos Arts. 9, 10 e 11.
 "Rol taxativo" (Polêmica nos arts. 9 e 10, com "notadamente")
- Exige que o ato doloso seja praticado com um **fim lícito**.
- Ilícito de natureza **civil** e **política**.
- **Não** é, em si, considerada **crime**.
- Pode ser **ação** ou **omissão**.

ESPÉCIES:

- Enriquecimento ilícito
- Dano ao erário
- Lesão a princípios

* Concessão de benefícios indevidos **não** é mais espécie.

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA



SUJEITO PASSIVO

- = Quem **sofre** o ato de improbidade.
- Administração
 - Direta
 - Indireta
 - Fundacional (Em todos os entes)
- Entidade privada para cuja criação/custeio **o erário haja concorrido/concorra.**

• **Limitado** o resarcimento de prejuízos à **repercussão** do ilícito sobre a contribuição dos **cofres públicos.**  (Lei 14.230/21)

- Entidade privada que receba:
 - Subvenção
 - Benefício
 - Incentivo

 **Fiscal ou creditício de ordem pública**

ABRANGÊNCIA

- **Lei 8.429/92** → Lei de improbidade administrativa



É uma **lei nacional**, aplica-se a:

- Administração direta e indireta
- Todos os Entes (União, Estados, DF, Municípios)
- Dos três poderes



A **Lei 14.230/21** alterou significativamente a Lei 8.429/92 (Mas ela continua em vigor)

SUJEITO ATIVO

 (Lei 14.230/21)

- Agentes públicos: (Sentido amplo)
 - Agentes políticos
 - Servidores públicos
 - Quem exerce **cargo, mandato ou função** nas entidades sujeitas à L.I.A.
- Particular (pessoa física ou jurídica) que celebre com a administração **parceria.** (No que se refere aos recursos públicos)
- Terceiro (pessoa física ou jurídica) que **induza** ou **concorra dolosamente** para o ato. (Não basta mais beneficiar-se)

DECLARAÇÃO DE BENS

💡-NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

- Agora, é a própria declaração do imposto de renda!
- É requisito para **posse** e **exercício**. (apresentada à Receita Federal)
- Deve ser **atualizada**:
 - Anualmente
 - Quando deixar
 - Mandato
 - Cargo
 - Emprego
 - Função
- Se
 - não apresentar declaração ou → Pena de **demissão**
 - apresentar declaração falsa,

INDISPONIBILIDADE DOS BENS

💡-NOVIDADE!

(Lei 14.230/21)

- Exige a **demonstração de perigo** de dano irreparável.
- **Não** há mais a previsão de **sequestro** de bens.
- O pedido pode ser formulado (Em caráter antecedente ou incidente) a fim de garantir **integral recomposição** do erário e do **enriquecimento ilícito**.

➡ O pedido pode ser formulado independentemente de representação ao MP.

- A ordem de indisponibilidade deve **priorizar**:

• Veículos de via terrestre

• Bens imóveis

• Bens móveis em geral

• Semoventes

• Navios e aeronaves

• Ações e quotas de sociedades

- simples
- empresárias

• Pedras/metais preciosos

»» Apenas na **falta** desses, será feito o **bloqueio** das **contas** bancárias.

improbidade ADMINISTRATIVA

PREScrição DA AÇÃO

💡-NOVIDADE!

- A ação prescreve em **8 anos da prática** do ato.

➡ Não há mais a diferenciação por hipóteses.

- Instauração de
 - inquérito
 - processo administrativo
: suspende o prazo por até **180 dias**.

- A **suspensão/interrupção** da prescrição produz efeitos relativamente a **todos** que concorreram.

➡ Também se estende aos demais atos

- inquérito

: de improbidade que sejam conexos

Inquérito civil:

- Prazo: **365 dias + igual período** (com justificativa)
- A ação deve ser proposta em até **30 dias** após este prazo.

💡-IMPORTANTE!

Ação de **ressarcimento** ao erário:
É **imprescritível!** (Sempre)

É **crime** representar contra agente público ou terceiro que sabe ser **inocente**.

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA



REPRESENTAÇÃO ||

- Qualquer pessoa pode representar!
- Requisitos:
 - Escrita ou reduzida a termo
 - Qualificação do representante
 - Informações sobre o fato/autoria
- Indicação de provas
- Se **não preenchidos**, a representação é **rejeitada**.
(mas a pessoa ainda pode representar ao MP)
- Se **atendidos**, a autoridade determinará a imediata **apuração** dos fatos.

(Observada a legislação que regula o processo administrativo disciplinar do agente) (Lei 14.230/21)

PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO ||

- A **apuração** da representação é **obrigatória** se atendidos os requisitos.
- Se o sujeito ativo for servidor **federal**:
- Segue o rito do P.A.D. (Lei 8.112/90)
- Realizado por uma **comissão** designada.
(Deve dar conhecimento ao MP/TC,
que podem designar representante)



PROCESSO JUDICIAL ||

- É uma espécie **de ação civil pública**. (Lei 7.347/85)
- Segue o **procedimento comum do CPC**.

Não há foro por prerrogativa de função!
(vai para o juiz de **primeiro grau**)  **PEGADINHA!**

- Competência para propositura: **Ministério Público**
 **NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)
Não pode mais a pessoa jurídica interessada 
- **Não se aplicam** na ação:
 1. Presunção de veracidade dos fatos alegados pelo autor em caso de **revelia**.
 2. Imposição do ônus da prova ao réu.
 3. Ajuizamento de **mais de uma ação** de I.A. pelo mesmo fato. (**CNMP** vai dirimir conflitos de atribuição)
 4. Reexame obrigatório da sentença de improcedência ou extinção sem resolução de mérito.



ATENÇÃO! (Lei 13.964/2019)

- É **permitida** a celebração de **acordo** de não prescrição civil nas ações de improbidade.

 **Não** são mais **vedados**: 

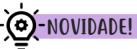
- Transação
- Acordo
- Conciliação

- Havendo a possibilidade de **solução consensual**, as partes podem **requerer** ao juiz a **interrupção do prazo para contestação**.
(Por prazo não superior à 90 dias)

ENRIQUECIMENTO ILÍCITO

- Elemento subjetivo necessário: **Dolo**
- Obtenção de **vantagem patrimonial** indevida em razão de cargo, mandato função, emprego ou atividade.
- Exemplos importantes:
 - Comissão, percentagem, presente...
 - Uso de **qualquer bem móvel** público em atividade particular.
 - Receber vantagem econômica **para fazer declaração falsa sobre dado técnico** que envolva obra/serviço.
 - Adquirir **bens de valor desproporcional** à evolução de sua renda/patrimônio, **assegurada a demonstração da licitude** pelo agente.

DANO AO ERÁRIO



NOVIDADE!

- Agora só são admitidas condutas **dolosas**.
- A lesão ao erário deve ser **comprovada**.
(não vale mais ser presumida)
- Qualquer **ação/omissão** que enseje:
 - Perda patrimonial
 - Desvio do patrimônio
 - Apropriação
 - Dilapidação público.
- **Ações** importantes:
 - Facilitar/concorrer para **indevida** incorporação ao patrimônio particular de patrimônio público.
 - Frustrar licitude de **processo seletivo** **acarretando perda patrimonial efetiva**.
 - Agir **ilicitamente** na **arrecadação de tributo/renda** **celebração/fiscalização de parcerias**
- A **concessão indevida** de benefício deixou de ser uma espécie separada (agora é hipótese de dano ao erário)

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA = ESPÉCIES =

LESÃO A PRINCÍPIOS

- Elemento subjetivo necessário: **Dolo**
- Qualquer ação/omissão que **viole**:
 - Honestidade
 - Legalidade
 - Imparcialidade
 - ~~Lealdade às instituições~~
- **Ações** importantes: (Lei 14.230/21) Rol taxativo
 - Frustrar licitude de concurso **para obter benefício próprio** (direto ou indireto) **ou de terceiro**.
 - Negar publicidade (salvo se imprescindível à segurança da sociedade/estado)
 - Revelar segredo **propiciando benefício por informação privilegiada** ou colocando em risco a segurança da sociedade/estado.
 - Não prestar contas **com vistas a ocultar irregularidades**.
 - Descumprir normas de parcerias.
 - **Nepotismo**. (Para cargo em comissão ou função de confiança)
 - **Promoção pessoal**



IMPORTANTE!

- **Não** é improbidade a nomeação/indicação política por detentores de **mandato eletivo**. (É necessária a aferição de dolo e finalidade ilícita)

Revogados: ! ATENÇÃO!

- Retardar/não praticar ato de ofício indevidamente
- Praticar ato com fim proibido ou diverso
- Descumprir exigências de acessibilidade
- Transferir recursos da saúde a entidade privada sem prévio contrato, convênio...

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

= SANÇÕES =

 NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

| SANÇÃO ATO | ENRIQUECIMENTO ILÍCITO | LESÃO AO ERÁRIO | LESÃO A PRINCÍPIOS |
|---|---|--|--------------------------|
| Perda da função pública | Aplicável ○ magistrado pode estender aos demais vínculos | Aplicável | - |
| Perda dos bens acrescidos ilicitamente | Deve ser aplicada | Pode ser aplicada (se concorrer) | - |
| Multa civil (Foi reduzida com a nova lei) | Equivalente ao acríscimo | Equivalente ao dano | Até 24x a remuneração |
| Suspensão dos direitos políticos | Até 14 anos | Até 12 anos | - |
| Proibição de contratar com o poder público e receber benefícios | Até 14 anos | Até 12 anos | Até 4 anos |

A obrigação de reparar transfere-se
aos **herdeiros** até o limite da herança.

- A aplicação das sanções **independe** de:
- Efetiva ocorrência de dano ao patrimônio público.
(Salvo quanto ao ressarcimento e) → Não há mais a presunção de dano
- Aprovação/rejeição das contas

 NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

- Agora exige-se o **trânsito em julgado** para a aplicação de **todas** as sanções.
- **Não** se aplicam à P.J. caso o ato seja sancionado pela Lei 12.846/13.

Em regra, a perda só se aplicará ao **vínculo** no qual o **agente praticou** o ato.

→ Pode ser **aumentada até o dobro**, a depender da situação socioeconômica do réu.

Não podem ultrapassar o limite de **20 anos**.
Quando houver mais de uma sentença:
continuidade de ilícito ou prática de diversas ilicitudes.

→ Pode extrapolar o Ente público lesado,
observados os impactos econômicos e sociais.

- **Ressarcimento ao erário** → Deixou a lista de penalidades, mas continua aplicável.
(Sempre que houver dano efetivo)

 IMPORTANTE! (É reparação)