


ASPECTOS GERAIS

- Previsão **constitucional** (CF/88, Art. 37, §4º)

→ Atos de improbidade adm. **importarão**:
(Sem prejuízo da ação penal)

- **Suspensão** dos direitos políticos
- **Perda** da função pública
- Indisponibilidade dos bens
- Ressarcimento ao erário

Cuidado!  **PEGADINHA!**
Não é "perda/cassação dos direitos políticos"!

RESULTADOS

- Pode resultar na aplicação de **sanção**:

- Civil
- Administrativa
- Penal

São esferas **independentes**

Salvo de houver **negativa** de **autoria** ou **inexistência da conduta** na **esfera penal ou civil**.

 **NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)


- * A **absolvição criminal** em órgão **colegiado** também impede os trâmites as ação de I.A.

- As sanções podem ser aplicadas { isolada ou cumulativamente

→ Mas sanções aplicadas em outras esferas devem ser **compensadas**.

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

 **NOVIDADE!**
(Lei 14.230/21)

- = As **condutas tipificadas** nos Arts. 9, 10 e 11.
→ "Rol taxativo" (Polêmica nos arts. 9 e 10, com "notadamente")
- Exige que o ato doloso seja praticado com um **fim lícito**.
- Ilícito de natureza **civil** e **política**.
- **Não** é, em si, considerada **crime**.
- Pode ser **ação** ou **omissão**.

ESPÉCIES:

- Enriquecimento ilícito
- Dano ao erário
- Lesão a princípios
- * Concessão de benefícios indevidos **não** é mais espécie.

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA



ABRANGÊNCIA

- Lei 8.429/92 → Lei de improbidade administrativa



É uma **lei nacional**, aplica-se a:

- Administração direta e indireta
- Todos os Entes (União, Estados, DF, Municípios)
- Dos três poderes



NOVIDADE!

A Lei 14.230/21 alterou significativamente a Lei 8.429/92 (Mas ela continua em vigor)

SUJEITO PASSIVO

- = Quem **sofre** o ato de improbidade.
- Administração
 - Direta
 - Indireta
 - Fundacional
 - (Em todos os entes)
- Entidade privada para cuja criação/custeio **o erário** **haja concorrido**/concorra.



Limitado o ressarcimento de prejuízos à **repercussão** do ilícito sobre a contribuição dos **cofres públicos**.



NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

- Entidade privada que receba:
 - Subvenção
 - Benefício
 - Incentivo
 - Fiscal ou creditício de ordem pública

SUJEITO ATIVO



NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

- Agentes públicos: (Sentido amplo)
 - Agentes políticos
 - Servidores públicos
 - Quem exerce **cargo, mandato ou função** nas entidades sujeitas à L.I.A.
- Particular (pessoa física ou jurídica) que celebre com a administração **parceria**. (No que se refere aos recursos públicos)
- Terceiro (pessoa física ou jurídica) que **induza** ou **concorra dolosamente** para o ato. (Não basta mais beneficiar-se)

DECLARAÇÃO DE BENS



NOVIDADE!

(Lei 14.230/21)

- Agora, **é a própria declaração do imposto de renda!**
- É requisito para **posse** e **exercício**. (apresentada à Receita Federal)
- Deve ser **atualizada**:
 - Anualmente
 - Quando deixar {
 - Mandato
 - Cargo
 - Emprego
 - Função
- Se {
 - não apresentar declaração ou
 - apresentar declaração falsa,
 → **Pena de demissão**

INDISPONIBILIDADE DOS BENS



NOVIDADE!

(Lei 14.230/21)

- Exige a **demonstração de perigo** de dano irreparável.
- **Não** há mais a previsão de **sequestro** de bens.
- O pedido pode ser formulado (Em caráter antecedente ou incidente) a fim de garantir **integral recomposição do erário** e **do enriquecimento ilícito**.
- O pedido pode ser formulado independentemente de representação ao MP.

- A ordem de indisponibilidade deve **priorizar**:

- Veículos de via terrestre
- Bens imóveis
- Bens móveis em geral
- Semoventes
- Navios e aeronaves

- Ações e quotas de sociedades {
 - simples
 - empresárias
- Pedras/metals preciosos



Apenas na **falta** desses, será feito o **bloqueio** das **contas** bancárias.

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

PRESCRIÇÃO DA AÇÃO



NOVIDADE!

- A ação prescreve em **8 anos da prática** do ato.
 - Não há mais a diferenciação por hipóteses.
- Instauração de {
 - inquérito
 - processo administrativo
 : **suspende** o prazo por até **180 dias**.
- A **suspensão/interrupção** da prescrição produz efeitos relativamente a **todos** que concorreram.
 - Também se estende aos demais atos de improbidade que sejam conexos
- **Inquérito civil**:
 - Prazo: **365 dias** + igual período (com justificativa)
 - A ação deve ser proposta em até **30 dias** após este prazo.



IMPORTANTE!

Ação de **ressarcimento** ao erário:

É **imprescritível**! (Sempre)

É **crime** representar contra agente público ou terceiro que sabe ser **inocente**.

* A ação de improbidade tem natureza **repressiva** e caráter **sancionatório**.



(Não é para o controle de legalidade)

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

PROCESSO JUDICIAL

- É uma espécie de **ação civil pública**. (Lei 7.347/85)
- Segue o **procedimento comum do CPC**.

Não há foro por prerrogativa de função!
(vai para o juiz de **primeiro grau**) 

- Competência para propositura: **Ministério Público**
 **NOVIDADE!** (Lei 14.230/21)
Não pode mais a pessoa jurídica interessada 
- **Não se aplicam** na ação:

1. Presunção de veracidade dos fatos alegados pelo autor em caso de **revelia**.
2. Imposição do ônus da prova ao réu.
3. Ajuizamento de **mais de uma ação** de I.A. pelo mesmo fato. (CNMP vai dirimir conflitos de atribuição)
4. Reexame obrigatório da sentença de improcedência ou extinção sem resolução de mérito.

 **ATENÇÃO!** (Lei 13.964/2019)

- É **permitida** a celebração de **acordo** de não prescrição civil nas ações de improbidade.

 **Não** são mais **vedados**:

- Transação
- Acordo
- Conciliação

- Havendo a possibilidade de **solução consensual**, as partes podem **requerer** ao juiz a **interrupção do prazo para contestação**.
(Por prazo não superior à 90 dias)

REPRESENTAÇÃO

- **Qualquer pessoa** pode representar!
- Requisitos:
 - Escrita ou reduzida a termo
 - Qualificação do representante
 - Informações sobre o fato/autoria
 - Indicação de provas
- Se **não preenchidos**, a representação é **rejeitada**.
(mas a pessoa ainda pode representar ao MP)
- Se **atendidos**, a autoridade determinará a imediata **apuração** dos fatos.
(Observada a legislação que regula o processo administrativo disciplinar do agente) (Lei 14.230/21)

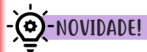
PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO

- A **apuração** da representação é **obrigatória** se atendidos os requisitos.
- Se o sujeito ativo for servidor **federal**:
- Segue o rito do P.A.D. (Lei 8.112/90)
- Realizado por uma **comissão** designada.
(Deve dar conhecimento ao MP/TC, que podem designar representante)

ENRIQUECIMENTO ILÍCITO

- Elemento subjetivo necessário: **Dolo**
- = Obtenção de **vantagem patrimonial** indevida em razão de cargo, mandato função, emprego ou atividade.
- Exemplos importantes:
 - Comissão, percentagem, presente...
 - Uso de **qualquer bem móvel** público em atividade particular.
 - Receber vantagem econômica **para fazer declaração falsa sobre dado técnico** que envolva obra/serviço.
 - Adquirir **bens de valor desproporcional** à evolução de sua renda/patrimônio, **assegurada a demonstração da licitude pelo agente**.

DANO AO ERÁRIO



- Agora só são admitidas condutas **dolosas**.
- A lesão ao erário deve ser **comprovada**.
(não vale mais ser presumida)
- Qualquer **ação/omissão** que enseje:
 - Perda patrimonial
 - Desvio do patrimônio
 - Apropriação
 - Dilapidação público.
- **Ações** importantes:
 - Facilitar/concorrer para **indevida** incorporação ao patrimônio particular de patrimônio público.
 - Frustrar licitude de { processo seletivo
licitação } **acarretando perda patrimonial efetiva**.
 - Agir **ilicitamente** na { arrecadação de tributo/renda
celebração/fiscalização de parcerias }
- *** A concessão indevida** de benefício deixou de ser uma espécie separada (agora é hipótese de dano ao erário)

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA = ESPÉCIES =

LESÃO A PRINCÍPIOS

- Elemento subjetivo necessário: **Dolo**
- Qualquer ação/omissão que **viole**:
 - Honestidade
 - Legalidade
 - Imparcialidade
 - ~~Lealdade às instituições~~
- **Ações** importantes: (Lei 14.230/21) Rol taxativo
 - Frustrar licitude de concurso **para obter benefício próprio** (direto ou indireto) **ou de terceiro**.
 - Negar publicidade (salvo se imprescindível à segurança da sociedade/estado)
 - Revelar segredo **propiciando benefício por informação privilegiada ou colocando em risco a segurança da sociedade/estado**.
 - Não prestar contas **com vistas a ocultar irregularidades**.
 - Descumprir normas de parcerias.
 - **Nepotismo**. (Para cargo em comissão ou função de confiança)
 - **Promoção pessoal**
- *** Não** é improbidade a nomeação/indicação política por detentores de **mandato eletivo**. (É necessária a aferição de dolo e finalidade ilícita)
- **Revogados**: **ATENÇÃO!**
 - Retardar/não praticar ato de ofício indevidamente
 - Praticar ato com fim proibido ou diverso
 - Descumprir exigências de acessibilidade
 - Transferir recursos da saúde a entidade privada sem prévio contrato, convênio...

IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA

= SANÇÕES =

💡-NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

A obrigação de reparar transfere-se aos **herdeiros** até o limite da herança.

SANÇÃO ATO	ENRIQUECIMENTO ILÍCITO	LESÃO AO ERÁRIO	LESÃO A PRINCÍPIOS
Perda da função pública	Aplicável O magistrado pode estender aos demais vínculos	Aplicável	-
Perda dos bens acrescidos ilicitamente	Deve ser aplicada	Pode ser aplicada (se concorrer)	-
Multa civil (Foi reduzida com a nova lei)	Equivalente ao acréscimo	Equivalente ao dano	Até 24x a remuneração
Suspensão dos direitos políticos	Até 14 anos	Até 12 anos	-
Proibição de contratar com o poder público e receber benefícios	Até 14 anos	Até 12 anos	Até 4 anos

➡ Pode **extrapolar** o Ente público lesado, observados os impactos econômicos e sociais.

- **Reparação ao erário** ➡ Deixou a lista de penalidades, mas continua aplicável. (Sempre que houver dano efetivo)



IMPORTANTE!

- A aplicação das sanções **independe** de:
 - Efetiva ocorrência de dano ao patrimônio público. (Salvo quanto ao ressarcimento e às condutas de lesão ao erário) ➡ Não há mais a presunção de dano
 - Aprovação/rejeição das contas

💡-NOVIDADE! (Lei 14.230/21)

- Agora exige-se o **trânsito em julgado** para a aplicação de **todas** as sanções.
- **Não** se aplicam à P.J. caso o ato seja sancionado pela Lei 12.846/13.

➡ Em regra, a perda só se aplicará ao **vínculo** no qual o **agente praticou** o ato.

➡ Pode ser **aumentada até o dobro**, a depender da situação socioeconômica do réu.

➡ Não podem ultrapassar o limite de **20 anos**. Quando houver mais de uma sentença: continuidade de ilícito ou prática de diversas ilicitudes.